

# 中共德阳市委文件

德委发〔2022〕10号



## 中共德阳市委 关于转发《德阳市第九届人大常委会 地方立法规划》的通知

各区（市、县）党委，各重点产业功能区党工委，市委各部委，  
市级各部门党组（党委）：

现将《德阳市第九届人大常委会地方立法规划》转发给你们，  
请认真组织实施。

围绕市委中心工作，编制和实施立法规划是党领导立法工作  
的重要形式，是全面推进依法治市的重要内容。全市各级各部门  
要按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”地方立法

工作格局的要求，加强组织领导，精心组织实施，切实落实好立法规划，发挥地方立法对经济社会发展的保障、引领、推动作用，为打造全省主干新高地、加快建设西部现代化典范城市提供有力的法治保障。

中共德阳市委

2022年7月15日

# 德阳市第九届人大常委会地方立法规划

为充分发挥地方立法的作用，统筹安排市第九届人大常委会期间地方立法工作，明确我市地方立法工作目标、进度计划及重点项目，结合德阳实际，特编制《德阳市第九届人大常委会地方立法规划》。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想为指导，认真贯彻落实党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议、第二十七次全国地方立法工作座谈会以及省委、市委历次全会精神，围绕市委中心工作，把握全市发展阶段性特征，紧扣“一线、一体、一流”工作目标，反映群众期盼，突出德阳特色，针对突出问题，科学合理地安排城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护立法项目，发挥立法对经济社会发展的保障、引领、推动作用，为打造全省主干新高地、加快建设西部现代化典范城市贡献力量。

## 二、编制原则

（一）以人民为中心。充分理解基层群众对立法的需求，提高立法规划编制工作的公开性和透明度，把与人民群众利益密切相关、社会关注而又急需的立法项目作为重点。

（二）服务大局。紧紧围绕市委中心大局，锚定市第九次党代会“构筑全省主干高质量发展的新高地，加快建设西部现代化

典范城市”目标，选择保障、引领、推动经济社会发展的立法项目。

（三）区域协同。认真落实省委、市委决策部署，加强成德眉资立法协作，共同研究立法规划项目，充分发挥地方立法对成德眉资同城化发展的推动作用。

（四）彰显地方特色。总结德阳基层治理中的良好经验和有益做法，把最能体现地方特色的立法项目编入立法规划。

### 三、主要内容

立法规划安排立法项目 42 项，分为三类：

（一）在本届任期内继续审议、拟提请审议的项目（含修改项目）6 项

#### 1. 城乡建设与管理类 4 项

##### （1）《德阳市海绵城市建设管理条例》

立法目的：贯彻党中央、国务院推动城乡建设绿色发展意见，落实国家关于全域系统化推进海绵城市建设的战略部署，推动城市高质量发展，助力“全国系统化全域推进海绵城市建设示范城市”建设。

提案人：市人民政府

牵头起草部门：市住建局

拟出台年度：2022 年一审；2023 年二审出台

##### （2）《德阳市优化营商环境条例》

立法目的：对标国际国内先进，立足成德眉资同城化发展，

持续推动市场规则衔接和政务服务协作，激发市场主体活力，维护市场主体合法权益，营造稳定、公平、透明、可预期的区域一体化营商环境。

提案人：市人民政府

牵头起草部门：市发改委

拟出台年度：2022 年一审；2023 年二审出台

### （3）《德阳市物业管理条例（修订）》

立法目的：已实施的《民法典》《四川省物业管理条例》，从国家基本法律层面、省级地方性法规层面确立物业管理基本制度，为物业管理活动提供了根本准则，特别是在业主自治、物业服务市场秩序等方面作出了许多新的规定，但国务院《物业管理条例》修订尚未列入议事日程，拟在《物业管理条例》修订实施后，结合德阳实际对地方立法予以细化完善。

提案人：市人民政府

牵头起草部门：市住建局

拟出台年度：2024 年二审修订出台

### （4）《德阳市社区发展治理促进条例》（暂定名）

立法目的：解决城乡社区划分标准不健全、居民社会服务需求不满足、社区公共服务设施不完善、区域发展联动效应不明显等问题，推动社区发展治理，促进城市治理体系和治理能力现代化。

提案人：市人民政府

牵头起草部门：市民政局

拟出台年度：2024 年一审；2025 年三审出台

## 2. 环境保护类 1 项

《德阳市大气污染防治条例》（继续审议）

立法目的：随着经济社会快速发展，大气环境中排放的污染物不断增多，加之我市是典型的工业城市，厂城布局和产业结构严重制约着我市环境质量的改善和优化，亟需制定一部契合我市实际的地方性法规，实现成德眉资区域联防联控。

提案人：市人民政府

牵头起草部门：市生态环境局

拟出台年度：2022 年二审出台

## 3. 历史文化保护类 1 项

《德阳市德孝文化保护利用条例》（暂定名）

立法目的：加强德阳市德孝文化的传承弘扬和保护利用，彰显孝泉——中国二十四孝之一“涌泉跃鲤”姜诗、庞三春、安安故乡的文化魅力，加强区域内文物保护，擦亮德孝文化城市品牌。

提案人：市人民政府

牵头起草部门：市文旅局

拟出台年度：2025 年一审；2026 年三审出台

（二）需要抓紧调研、条件成熟时选择提请审议的项目 8 项  
（均为暂定名）

### 1. 城乡建设与管理类 6 项

（1）《德阳市职业教育校企合作促进条例》（市教育局）

- (2)《德阳市居家养老服务条例》(市民政局)
- (3)《德阳市城市管理条例(修订)》(市城管执法局)
- (4)《德阳市违法建设治理条例》(市城管执法局)
- (5)《德阳市城市管理非现场行政执法规定》(市城管执法局)
- (6)《德阳市农贸市场管理条例》(市市场监管局)

## 2. 环境保护类 1 项

《德阳市水污染防治条例》(市生态环境局)

## 3. 历史文化保护类 1 项

《德阳市“中江县手工挂面技艺”保护与利用管理条例》(市文旅局)

## (三) 需要研究论证的项目 28 项

### 1. 城乡建设与管理类 25 项

- (1) 社会信用信息管理(市发改委)
- (2) 反食品浪费(市发改委)
- (3) 校外培训机构管理(市教育局)
- (4) 污脏车入城管理(市公安局)
- (5) 低速电动车管理(市公安局)
- (6) 老旧小区规划管理(市自然资源局)
- (7) 公园城市建设(市自然资源局)
- (8) 城镇排水与污水处理管理(市住建局)
- (9) 城市防洪排涝设施建设管理(市住建局)
- (10) 地下空间建设管理(市住建局)

- (11) 地下综合管廊建设管理（市住建局）
  - (12) 雨水资源化利用管理（市住建局）
  - (13) 建筑垃圾处置（市城管执法局）
  - (14) 户外广告和招牌设置管理（市城管执法局）
  - (15) 餐饮服务业油烟污染防治（市城管执法局）
  - (16) 公路水运质量监督（市交通局）
  - (17) 网络预约出租汽车经营服务管理（市交通局）
  - (18) 农村集中饮用水安全管理（市水利局）
  - (19) 节约用水管理（市水利局）
  - (20) 乡村振兴（市农业农村局）
  - (21) 农村宅基地管理（市农业农村局）
  - (22) 献血工作监督管理（市卫健委）
  - (23) 爱国卫生管理（市卫健委）
  - (24) 电梯安全监督管理（市市场监管局）
  - (25) 食品摊贩经营管理（市市场监管局）
2. 环境保护类 2 项
- (1) 古树名木保护管理（市自然资源局）
  - (2) 土壤污染防治（市生态环境局）
3. 历史文化保护类 1 项
- 三星堆遗址知识产权综合保护利用（市市场监管局）